

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
КОМИТЕТ
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
ПО АРХИВНОМУ ДЕЛУ



ТАТАРСТАН
РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ
АРХИВ ЭШЕ БУЕНЧА
ДӘҮЛӘТ КОМИТЕТЫ

ПРИКАЗ

12.05.2023

г. Казань

№

78-09

Об утверждении итогового доклада о
правоприменительной практике
Государственного комитета
Республики Татарстан по архивному
делу

В целях исполнения целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить итоговый доклад о правоприменительной практике Государственного комитета Республики Татарстан по архивному делу за 2022 год.

2. Заведующему сектором государственного контроля Р.Р.Закировой обеспечить размещение итогового доклада о правоприменительной практике Государственного комитета Республики Татарстан по архивному делу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя председателя Государственного комитета Республики Татарстан по архивному делу Г.Ф. Минзянову.

Председатель

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'G.Z. Gabdrakhmanova'.

Г.З. Габдрахманова

Утверждено приказом
Государственного комитета
Республики Татарстан по
архивному делу
от «12» 05 2023 г. № 78-05

Итоговый доклад о правоприменительной практике Государственного комитета Республики Татарстан по архивному делу за 2022 год

Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности Государственного комитета Республики Татарстан по архивному делу (далее – Госкомархив РТ) за 2022 год подготовлен во исполнение пункта 2 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ) и на основании Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.09.2016 № 7, и постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.09.2017 № 734 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за соблюдением законодательства об архивном деле».

1. Правоприменительная практика организации и проведение мероприятий по контролю (надзору) в установленной сфере деятельности

В рамках контрольной деятельности Госкомархив РТ осуществляет государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства об архивном деле.

Осуществление Госкомархивом РТ вышеуказанного вида государственного контроля (надзора) предусмотрено в отношении таких видов подконтрольных субъектов, как органы государственной власти Республики Татарстан и должностные лица органов государственной власти Республики Татарстан; органы местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан и должностные лица органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан; государственные и муниципальные унитарные предприятия, включая казенные предприятия; государственные и муниципальные учреждения Республики Татарстан, расположенные на территории Республики Татарстан; юридические лица, их руководители и иные должностные лица, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители.

В соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год сектором государственного контроля (далее – сектор) проведены 5 плановых проверок с целью предупреждения и устранения нарушений законодательства Российской Федерации и Республики Татарстан.

Юридическим лицам, в отношении которых проводились проверки соблюдения требований законодательства об архивном деле, выдано 5 предписаний.

Нарушений требований законодательства об архивном деле, в том числе к исполнению переданных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Республики Татарстан и находящихся на территории муниципальных районов, не выявлено.

10 марта 2022 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336), согласно которому в 2022 году введен мораторий на плановые контрольные (надзорные) мероприятия.

*Ежегодный план проведения Госкомархивом РТ плановых проверок
юридических лиц и индивидуальных предпринимателей*

Организация и проведение контрольных (надзорных) мероприятий осуществлялись Госкомархивом РТ в 2022 году в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

План проведения Госкомархивом РТ плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год утвержден председателем Госкомархива РТ Г.З. Габдрахмановой от 27.12.2021 № 246-од и направлен в прокуратуру Республики Татарстан.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 10.08.2020 № 673 были внесены изменения в Порядок осуществления контроля за соблюдением законодательства об архивном деле. Согласно внесенным изменениям, при формировании плана проверок на 2022 год был применён риск-ориентированный подход, что означает проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в зависимости от присвоенной их деятельности категории риска. Госкомархив РТ ведет перечень юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подконтрольна Госкомархиву РТ. Выбор контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание, интенсивность и результаты зависят от присвоенной контролируемому лицу одной из категорий риска: значительный, средний, умеренный или низкий.

Отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска и изменение категории риска

осуществляется в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806.

В соответствии с подпунктом «е» пункта 5 Правил формирования и ведения единого реестра видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2011 № 861, в единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее – ЕРВК) вносятся сведения об объектах контроля (надзора) и присвоенная им категория риска (далее – реестр категорированных объектов).

Согласно протоколу заседания Межведомственной рабочей группы по вопросам реализации норм Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ от 29.08.2022 № 37-Д24 контрольным (надзорным) органам было поручено организовать работу по внесению сведений об объектах контроля (надзора) в реестр категорированных объектов до 1 декабря 2022 года.

Госкомархивом РТ активно проводилось наполнение реестра категорированных объектов в ЕРВК. В соответствии с протоколом совещания Министерства экономического развития Российской Федерации на тему «О функционировании и дальнейшем развитии Реестра категорированных объектов Единого реестра видов контроля» от 25.11.2022 № 47-Д24 был установлен новый срок полного заполнения реестра категорированных объектов – до 1 февраля 2023 года.

Госкомархивом РТ окончена работа по наполнению реестра категорированных объектов в ЕРВК в установленный срок. Размещен виджет реестра категорированных объектов на официальном сайте Госкомархива РТ.

Основания для проведения внеплановых проверок, согласование проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных законодательством Российской Федерации случаях

Основанием для проведения Госкомархивом РТ в 2022 году внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий являлся пункт 5 статьи 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ – истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований.

Согласно Постановлению № 336 в 2022 году срок исполнения всех действующих предписаний продлен на 90 календарных дней со дня истечения срока его исполнения.

В соответствии с Постановлением № 336 внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки в 2022 году проводятся исключительно по основаниям, связанным с:

-угрозами и по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

-выявлением индикаторов риска нарушения обязательных требований в отношении объектов чрезвычайно высокого и высокого рисков, на опасных производственных объектах I и II класса опасности, на гидротехнических сооружениях I и II класса, или индикаторов риска, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, или индикаторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

-по поручению Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации или Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации принятому после вступления в силу Постановления № 336;

-по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

-иным основаниям, не связанным с соблюдением обязательных требований по хранению, комплектованию, учету или использованию архивных документов.

Во исполнении указанных требований внеплановые проверки не проводились.

Разработка и издание распорядительных актов Госкомархива РТ о проведении проверки и их содержание

Решения о проведении проверок оформляются в соответствии с формой, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом» (далее – приказ № 151). В решении о проведении проверки указывается:

- наименование организации;
- дата, время и место принятия решения;
- должность, фамилия, инициалы сотрудника, принявшего решение о проведении проверки;
- правовые основания проведения проверки;
- вид регионального государственного контроля (надзора), в рамках которого проводится проверка;
- фамилии, имена, отчества, должности должностных лиц организации, уполномоченных на проведение проверки;
- объект контроля (надзора), в отношении которого проводится проверка;
- адрес, по которому проводится проверка;
- наименование контролируемого лица, проверка которого проводится;
- перечень действий, совершающихся в рамках проверки;
- предмет проверки и срок ее проведения;
- перечень документов, представление которых необходимо для оценки соблюдения обязательных требований;

– фамилия, имя, отчество и должность должностного лица, непосредственно подготовившего проект решения, контактный телефон, электронный адрес.

Кроме того, в решении о проведении проверки указывался как вид проверки: плановая/внеплановая, так и форма проверки: документарная/выездная. Копия подписанного и зарегистрированного решения о проведении проверки направляется контролируруемому лицу посредством электронной связи или почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

Информация о проведении проверки, об уведомлении контролируемого лица о проведении проверки размещается Госкомархивом РТ в федеральной государственной информационной системе «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» (<https://proverki.gov.ru>) в соответствии с требованиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2021 № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 года № 415» (далее – постановление № 604), а также на официальном сайте Госкомархива РТ.

Формы проведения проверок (документарная и (или) выездная проверка)

Выбор формы проверки обусловлен возможностью Госкомархива РТ оценить исполнение контролируемым лицом обязательных требований.

Предметом документарной проверки, являются исключительно сведения, содержащиеся в документах контролируемых лиц, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, а также документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований.

Тогда как, выездная проверка – комплексное контрольное (надзорное) мероприятие, проводимое посредством взаимодействия с конкретным контролируемым лицом. Она проводится в случае, если не представляется возможным:

– удостовериться в полноте и достоверности сведений, которые содержатся в находящихся в распоряжении Госкомархива РТ или в запрашиваемых им документах и объяснениях контролируемого лица;

– оценить соответствие деятельности, действий (бездействия) контролируемого лица и (или) принадлежащих ему и (или) используемых им объектов контроля (надзора) обязательным требованиям без выезда по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица либо объекта контроля (надзора) и совершения необходимых контрольных (надзорных) действий, предусмотренных в рамках иного вида контрольных (надзорных) мероприятий.

При выборе Госкомархивом РТ формы проверки принимаются во внимание результаты ранее проводившихся проверок (при наличии), а также информация и документы, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации

размещаются на официальном сайте организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Исчисление и соблюдение сроков проведения проверок

Сроки проведения проверок регламентированы Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

Срок проведения контрольных (надзорных) мероприятий не должен превышать десяти рабочих дней.

Все проверки, проведенные Госкомархивом РТ в 2022 году, осуществлялись с соблюдением указанных выше требований и в течение сроков, определенных решениями на проведение проверок.

Соблюдение прав подконтрольных субъектов при организации и проведении проверок

При выполнении Госкомархивом РТ контрольных (надзорных) мероприятий обеспечивается соблюдение прав контролируемых лиц посредством исполнения следующих требований Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ:

1) сроки подготовки и направления в адрес контролируемого лица решения о проведении проверки: уведомление контролируемого лица о предстоящей проверке осуществлялось Госкомархивом РТ в течение 2022 года посредством направления копии решения о проведении проверки с использованием электронной связи или почтовым отправлением с уведомлением о вручении;

2) о соблюдении сроков проведения проверок: сроки проведения проверок составляли не более десяти рабочих дней;

3) о сроках подготовки актов по результатам проверок: акты проверок оформляются Госкомархивом РТ непосредственно после ее завершения;

4) о разъяснениях контролируемому лицу, его представителю прав и обязанностей при выполнении контрольных (надзорных) мероприятий: при осуществлении проверок должностными лицами Госкомархива РТ в полном объеме соблюдались все предусмотренные законодательством права контролируемых лиц, в частности:

– предоставлялась решение о проведении проверки и предъявлялось служебное удостоверение;

– при проведении проверки присутствовали руководитель (исполняющий обязанности руководителя) или представитель контролируемого лица;

– запрашивались только документы, имеющие непосредственное отношение к контрольному (надзорному) мероприятию и указанные в решении о проведении проверки;

– руководитель (исполняющий обязанности руководителя) или представитель контролируемого лица ознакомивались с результатами контрольного (надзорного) мероприятия посредством проставления в акте проверки отметок об ознакомлении с результатами проверки, а также о согласии или несогласии с ними;

– при наличии журнала учета проверок, в нем оформлялась запись о проведенной проверке.

Контролируемые лица вправе обжаловать решения Госкомархива РТ, действия (бездействие) должностных лиц Госкомархива РТ, повлекшие за собой нарушение его прав при проведении проверки, в досудебном порядке, в соответствии с законодательством Российской Федерации. Судебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц возможно только после их досудебного обжалования, за исключением случаев обжалования в суд решений, действий (бездействия) гражданами, не осуществляющими предпринимательской деятельности.

*Оформление результатов проверки, оценка тяжести допущенных
подконтрольными субъектами нарушений*

В соответствии с Порядком осуществления контроля за соблюдением законодательства об архивном деле, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.09.2017 № 734, Госкомархив РТ осуществляет деятельность, которая направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушения органами государственной власти Республики Татарстан и должностными лицами органов государственной власти Республики Татарстан, органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан и должностными лицами органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями, индивидуальными предпринимателями требований законодательства об архивном деле посредством организации и проведения проверок таких органов и организаций, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований.

В случае выявления нарушения требований законодательства об архивном деле Госкомархивом РТ на основании акта проверки соблюдения требований Федерального закона от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации», Закона Республики Татарстан от 20 июля 2017 года № 63-ЗРТ «Об архивном деле в Республике Татарстан», Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ подготавливается и выдается предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований с указанием сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда архивным документам.

Работа с обращениями физических и юридических лиц, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда общественным отношениям в сфере архивного дела

За 2022 год в Госкомархив РТ поступило 1 обращение гражданина о возможных фактах нарушений законодательства об архивном деле в Обществе с ограниченной ответственностью «ЛФК».

Согласно пункту 4.1.9 Положения о Государственном комитете Республики Татарстан по архивному делу (далее – Госкомархив РТ), утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 9 августа 2016 года № 541, полномочия по контролю за сохранностью, комплектованием, учетом и использованием архивных документов возложены на Госкомархив РТ. В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле, утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.09.2021 № 928, в рамках своих полномочий Госкомархив РТ имеет право посещать архивы и структурные подразделения органов государственной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан, а также организаций независимо от организационно-правовой формы.

В соответствии с Постановлением № 336 внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки в 2022 году проводятся исключительно по основаниям, связанным с:

-угрозами и по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

-выявлением индикаторов риска нарушения обязательных требований в отношении объектов чрезвычайно высокого и высокого рисков, на опасных производственных объектах I и II класса опасности, на гидротехнических сооружениях I и II класса, или индикаторов риска, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, или индикаторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

-по поручению Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации или Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации принятому после вступления в силу Постановления № 336;

-по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

-иным основаниям, не связанным с соблюдением обязательных требований по хранению, комплектованию, учету или использованию архивных документов.

В связи с отсутствием оснований, предусмотренных Постановлением № 336, проверка ООО «ЛФК» не состоялась.

В то же время в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в адрес ООО «ЛФК» Госкомархивом РТ направлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства об архивном деле для рассмотрения и представления уведомления об устранении нарушений, указанных в предостережении, в установленные сроки.

Меры, принимаемые Госкомархивом РТ по результатам проверок в отношении подконтрольных субъектов

По результатам проведенных проверок выявлялись нарушения требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере архивного дела, послужившие основанием для выдачи организациям предписаний об устранении выявленных нарушений.

Судебная практика

В 2022 году заявления от граждан и организаций о признании нормативных правовых актов Госкомархива РТ, изданных в рамках контрольной деятельности, недействительными в судебные органы не поступали.

Законность действий (бездействия) должностных лиц Госкомархива РТ в сфере государственного надзора за соблюдением законодательства об архивном деле Российской Федерации в 2022 году в судебном порядке не оспаривалась.

II. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

Перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Госкомархивом РТ контроля за соблюдением законодательства об архивном деле

– Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

– Федеральный закон от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации»;

– приказ Министерства культуры Российской Федерации от 31.03.2015 № 526 «Об утверждении правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях»;

– приказ Федерального архивного агентства от 01.09.2017 № 143 «Об утверждении Порядка использования архивных документов в государственных и муниципальных архивах Российской Федерации»;

– приказ Федерального архивного агентства от 02.03.2020 № 24 «Об утверждении Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, научных организациях»;

– приказ Федерального архивного агентства от 09.12.2020 № 155 «Об утверждении Правил организации хранения, комплектования, учета и использования научно-технической документации в органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях»;

- приказ Госкомархива РТ от 27.12.2018 № 202-од «Перечень обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении контроля за соблюдением законодательства об архивном деле».

По результатам проводимой на постоянной основе работы по оценке актуальности и полноты перечня и текстов правовых актов, содержащих обязательные требования и размещенных на официальном сайте Госкомархива РТ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее — официальный сайт Госкомархива РТ), а также анализа правоприменительной практики контрольной деятельности Госкомархива РТ, проведенного в том числе и в целях выявления и устранения устаревших, дублирующих и избыточных контрольных функций, утверждены перечни актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю за соблюдением законодательства об архивном деле.

В связи с изданием и вступлением в силу нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере архивного дела, Госкомархивом РТ на постоянной основе осуществляется мониторинг обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, применяемых при осуществлении Госкомархивом РТ мероприятий по контролю, и актуализация указанных перечней.

Типовые нарушения обязательных требований

В рамках государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле в 2022 году к наиболее часто встречающимся нарушениям требований, установленных законодательством Российской Федерации, относились следующие:

-номенклатура дел не представлена на согласование экспертно-проверочной комиссии Госкомархива РТ, либо с момента согласования номенклатур дел организации прошло более 5 лет;

-отсутствие помещения под архивохранилище;

-помещения не отвечают нормативным требованиям;

- отсутствует охранная сигнализация;
- не соблюдается температурно-влажностный режим;
- не оснащаются металлическими стеллажами;
- располагаются на технических этажах и в подвалах;
- несвоевременная передача документов постоянного хранения на государственное хранение;
- не упорядочены документы постоянного хранения, по личному составу, личные дела уволенных работников.

Профилактические мероприятия, направленные на недопущение нарушения обязательных требований

В целях предупреждения нарушения обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному контролю за соблюдением законодательства об архивном деле, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушению таких обязательных требований, разработана Программа профилактики нарушений обязательных требований в области контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на 2022 год (приказ Госкомархива РТ от 22.12.2021 № 223-од). Указанные документы размещены на официальном сайте Госкомархива РТ в разделе «Деятельность» (подраздел «Государственный контроль»).

Целями программы являются:

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способствующих возможному нарушению обязательных требований законодательства об архивном деле и причинению вреда охраняемым законам ценностям;
- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям, сокращение нарушений обязательных требований законодательства об архивном деле;
- создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законам ценностям, включая разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований законодательства об архивном деле;
- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Задачами программы являются:

- выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законам ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства об архивном деле, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законам ценностям и нарушению обязательных требований законодательства об архивном деле;

-повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства об архивном деле и необходимых мерах по их исполнению;

-создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

-другие задачи в зависимости от выявленных проблем по предупреждению нарушений обязательных требований (снижению числа нарушений обязательных требований) законодательства об архивном деле текущего состояния профилактической работы.

Принципами проведения профилактических мероприятий являются:

-принцип понятности – представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме: описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований;

-принцип информационной открытости – доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий), за исключением информации, которая содержит сведения, составляющие государственную тайну и иную охраняемую законом тайну;

-принцип вовлеченности – обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия с Госкомархивом РТ по вопросу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

-принцип полноты охвата – включение в Программу максимального числа подконтрольных субъектов;

-принцип обязательности – обязательность проведения профилактических мероприятий Госкомархивом РТ;

-принцип актуальности – систематический анализ и своевременное внесение изменений в Программу;

-принцип релевантности – выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов;

-принцип периодичности – обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

В 2022 году Госкомархивом РТ в рамках программы осуществлялось:

-поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте Госкомархива РТ перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

-поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте Госкомархива РТ гиперактивных ссылок на тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования (ссылки на внутренние структурные единицы нормативного правового акта, которыми устанавливаются обязательные требования);

-информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведенных проверках путем размещения информации в едином реестре проверок, являющимся федеральной государственной информационной системой;

-проведение личного приема руководством Госкомархива РТ представителей подконтрольных субъектов, в том числе по вопросам организации и проведения проверок, соблюдения требований законодательства Российской Федерации при осуществлении возложенных на Госкомархив РТ полномочий;

-проведение обобщения и анализа правоприменительной практики контрольной деятельности в Госкомархиве РТ;

-размещение на официальном сайте Госкомархива РТ результатов проверок, проведенных в отношении подконтрольных субъектов, в том числе размещение информации в форме открытых данных.

В рамках реализации принципов (механизмов) открытости и доступности информации о деятельности Госкомархива РТ и в целях профилактики нарушений обязательных требований, допускаемых организациями, на официальном сайте Госкомархива РТ в 2022 году размещены:

-план проведения проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации на 2022 год, согласованный с прокуратурой Республики Татарстан;

-ежегодный план проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год, согласованный с прокуратурой Республики Татарстан;

-план проведения проверок органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления на 2022 год, согласованный с прокуратурой Республики Татарстан;

-программа профилактики нарушений обязательных требований в области контроля за соблюдением законодательства об архивном деле на 2022 год;

-информация о проверках, проведенных Госкомархивом РТ в 2022 году;

-Постановление Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

-Постановление Правительства РФ от 24 марта 2022 г. № 448 «Об особенностях осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в отношении аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

-приказ Госкомархива РТ от 28.03.2022 №73-од «Об отмене плановых проверок».

Госкомархив РТ регулярно осуществляет проведение семинаров, совещаний, круглых столов, коллегий с участием руководителей организаций.

В случае наличия у Госкомархива РТ сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или)

в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Госкомархив РТ объявляет контролируемому лицу предостережение и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. В 2022 году в соответствии с частью 1 статьи 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ предостережение объявлено в отношении МКУ «Отдел культуры Высокогорского муниципального района Республики Татарстан» и в ООО «ЛФК».

Предостережение объявлялось и направлялось контролируемому лицу в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ, и содержало указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающие их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований.

Проведение профилактического визита осуществлялось Госкомархивом РТ в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ в отношении ГБУ «Дом Дружбы народов Татарстана».

В 2022 году Госкомархивом РТ проведены мероприятия, на которых рассматривались вопросы профилактики нарушений обязательных требований законодательства об архивном деле.

В Госкомархиве РТ регулярно проводятся совещания по основной деятельности с начальниками муниципальных архивов Республики Татарстан по видеоконференцсвязи.

В ходе проведения совещаний участники были уведомлены о проведенных плановых проверках органов местного самоуправления за 2022 год. Также даны рекомендации с целью исключения нарушений при проведении плановых и внеплановых проверок.

В период с 17 по 20 октября 2022 г. в Республике Татарстан состоялось Всероссийское совещание главных хранителей фондов государственных архивов по обмену опытом работы в области обеспечения сохранности и государственного учета архивных документов (далее – Всероссийское совещание).

В мероприятии приняли участие более 250 человек из субъектов России, а также представители руководства федеральных архивных учреждений, в частности, заместитель руководителя Федерального архивного агентства А.В. Юрасов, директор Государственного архива Российской Федерации Л.А. Роговая, директор Российского государственного военно-исторического архива А.В. Приютов, директор ВНИИДАД П.А. Кюнг и представители архивных служб подконтрольных организаций.

В целях реализации постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 10.06.2016 № 395 «Об утверждении Государственной программы «Развитие архивного дела в Республике Татарстан на 2016-2024 годы» Госкомархив РТ проводит конкурс «Лучший архив некоммерческой организации и органа публичной власти –

источника комплектования государственного (муниципального) архива Республики Татарстан» и «Лучший архив коммерческой организации – источника комплектования государственного (муниципального) архива Республики Татарстан».

В 2022 году в конкурс включена новая номинация «Лучший архив органа местного самоуправления сельского поселения - источника комплектования муниципального архива Республики Татарстан».

В рамках отборочных мероприятий конкурсов осуществляются выезды для анализа состояния сохранности документов в архиве организации (экспертная группа смотрит обеспечивается ли архив организации комплексом мероприятий по созданию нормативных условий, соблюдению нормативных режимов и надлежащей организации хранения документов, исключающих хищение и утрату).

Общий призовой фонд – 6 750 тыс. рублей. По результатам двух конкурсов определяется по три победителя.

Призовой фонд может быть направлен:

-на обеспечение нормативных условий хранения (оснащение архивохранилищ специальным оборудованием для хранения документов (передвижные и стационарные архивные стеллажи);

-на создание нормативных противопожарного, охранного, температурно-влажностного, светового режимов (в том числе установка систем автоматического пожаротушения; сигнализации, видеонаблюдения, искусственной вентиляции и/или систем кондиционирования; централизованной автоматической системой обеспечения соблюдения температурно-влажностного режима; закупка архивных коробов из бескислотного влагостойкого картона, оборудования для подшивки архивных документов, оборудования для проведения обеспыливания, дезинфекции архивных документов; проведение ремонта помещений архива организации);

-на приобретение оборудования для оцифровки архивных документов; технических и программных средств, предназначенных для воспроизведения, копирования, перезаписи электронных документов, контроля их физического и технического состояния;

-на обеспечение режима хранения электронных документов, исключающего утрату, несанкционированную рассылку, уничтожение или искажение информации;

-на разработку концепций и создание выставочных экспозиций; на приобретение выставочного оборудования: выставочных стендов, мультимедийного оборудования;

-на оборудование читального зала: мебель, компьютерная и копировально-множительная техника;

-на создание интерактивного образовательного проекта среди различных возрастных групп на основе архивных документов.

11 ноября 2022 года было проведено третье заседание Общественного совета при Госкомархиве РТ.

На заседании был заслушан доклад Р.Р. Закировой, заведующего сектором государственного контроля Госкомархива РТ о профилактике рисков причинения вреда (ущерб) охраняемым законом ценностям на 2023 год.

Дважды в месяц проводятся совещания для начальников и специалистов муниципальных архивов в формате ВКС по методическим вопросам архивного дела.

Проведены выездные (г. Альметьевск, г. Бугульма) республиканские семинары:

- для архивных учреждений – «Организация работы по выявлению особо ценных документов в муниципальных архивах», «Организация работы по оцифровке архивных документов в муниципальных архивах»;

- для архивных служб организаций – «Современный архив».

На четырех зональных семинарах (Тукаевский, Апастовский, Аксубаевский районы РТ и г. Казань) рассмотрены методические вопросы «О планировании работы муниципальных архивов на 2023 год», «Контрольная надзорная деятельность в сфере архивного дела в свете действующего законодательства», «Порядок проведения усовершенствования и переработки описей дел», «Роль экспертно-проверочной и методической комиссии Госкомархива РТ в формировании Архивного фонда РФ».

Для ответственных за архив работников судов республики подготовлены и проведены совместные с Управлением Судебного департамента в Республике Татарстан семинары «Соблюдение обязательных требований архивами судов», «Методическое обеспечение организации делопроизводства».

Сотрудники Госкомитета и Государственного архива принимали участие в реализации программ повышения квалификации государственных и муниципальных служащих, сотрудников учреждений по теме «Ведение архивного дела» и «Основы делопроизводства», организованных Высшей школой государственного и муниципального управления Казанского (Приволжского) федерального университета.

Заместитель председателя Госкомархива РТ Г.Ф. Минзянова приняла участие на заседании научно-методического совета архивных учреждений Сибирского федерального округа, в рамках которого рассматривались вопросы контрольно-надзорной деятельности.

Также провели ряд обучающих семинаров с религиозными учреждениями по обеспечению сохранности документов.

Сотрудниками сектора оказывалась методическая помощь лицам, ответственным за ведение делопроизводства и архива в организациях, посредством консультаций по телефону и электронной почте, в ходе проведения плановых и внеплановых проверок. Так, в 2022 году было оказано 51 консультаций представителям органов государственной власти, органов самоуправления, юридических лиц, участвующих в проверках.

На постоянной основе на официальном сайте Госкомархива РТ обеспечивается объективное и всестороннее информационное освещение деятельности Госкомархива РТ, направленное на предотвращение нарушений обязательных требований, в части информирования общественности и подконтрольных субъектов о проводимых

контрольно-надзорных мероприятиях, выявленных нарушениях и принятых по результатам проведенных мероприятий мерах.