**О проблемах рассекречивания документов государственных архивов**

**в современных условиях**

Уважаемые коллеги!

Сводная информация подготовлена на основе информаций уполномоченных органов исполнительной власти Приволжского федерального округа в области архивного дела: Республики Башкортостан, Республики Татарстан, Республики Мордовия, Пермского края, Нижегородской, Самарской, Оренбургской, Саратовской, Кировской, Ульяновской областей.

Работа по рассекречиванию документов проводится в соответствии с:

Законом Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне»;

Федеральным законом от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»;

Указом Президента Российской Федерации от 30.11.1995 № 1203 «Об утверждении Перечня сведений, отнесённых к государственной тайне»;

Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.01.2004 № 3-1 «Об утверждении Инструкции по обеспечению режима секретности в Российской Федерации»;

Типовым положением о порядке рассекречивания и продления сроков засекречивания архивных документов, одобренных решением Межведомственной комиссии по защите государственной тайны от 12.03.2010 № 178.

Межведомственные экспертные комиссии по рассекречиванию документов имеются в семи регионах из десяти. Из них, в Республике Башкортостан, Нижегородской, Ульяновской области межведомственные комиссии в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 22.09.1994 № 489-рп занимаются только документами, созданными организациями КПСС.

В Республике Мордовия Республиканская межведомственная экспертная комиссия по рассекречиванию документов, созданных в процессе деятельности Мордовского обкома, горкомов и райкомов КПСС прекратила своё существование в 2007 году. Вместо неё приказом Республиканской архивной службы от 24.03.2008 № 9 была создана идентичная комиссия уже в системе Республиканской архивной службы. В Пермском крае межведомственная комиссия не работает с 2006 года, в Оренбургской области не создана.

Межведомственные комиссии создавались постановлениями, распоряжениями органов исполнительной власти региона – губернатора, Правительства области, республики, действуют на основании утверждённых органом исполнительной власти положений о комиссиях. Деятельность региональной межведомственной экспертной комиссии Нижегородской области осуществляется в соответствии с Положением о порядке рассекречивания и продления сроков засекречивания архивных документов, созданных организациями КПСС Нижегородской области и регламентом, утверждёнными распоряжением губернатора Нижегородской области от 26.07.2011 № 1105-р.

Региональные межведомственные комиссии в Приволжском федеральном округе возглавляют:

- в Саратовской области вице-губернатор области (председатель), управляющий делами Правительства и начальник Управления по делам архивов области (заместители), заместитель начальника Управления по делам архивов (ответственный секретарь);

- в Республике Башкортостан заместитель Премьер-министра Правительства – руководитель Аппарата Правительства (председатель), начальник управления по делам архивов (заместитель), главный хранитель фондов ГКУ РБ Центральный архив общественных объединений РБ (ответственный секретарь);

- в Кировской области заместитель председателя Правительства области (председатель), директор КОГКУ «Государственный архив социально-политической истории Кировской области (ответственный секретарь);

- в Ульяновской области министр искусства и культурной политики (председатель), директор ОГБУ «Государственный архив новейшей истории Ульяновской области» (ответственный секретарь);

- в Нижегородской области начальник Управления региональной безопасности и мобилизационной подготовки (председатель), заместитель руководителя Комитета по делам архивов (заместитель), заместитель директора ГКУ «Государственный общественно-политический архив Нижегородской области» (ответственный секретарь);

- в Республике Татарстан начальник Главного архивного управления при Кабинете Министров (председатель), начальник второго отдела Аппарата Кабинета Министров Республики Татарстан (ответственный секретарь);

- в Самарской области руководитель Управления государственной архивной службы (председатель), заместителя (ответственного секретаря) не имеется, секретарь комиссии заместитель директора-главный хранитель Самарского областного государственного архива социально-политической истории.

В состав комиссий входят от 8 (Ульяновская область) до 13 (Самарская область) членов. Среди них представители Правительства, органов ФСБ, МВД, военкомата, уполномоченного органа исполнительной власти в области архивного дела, директора государственных архивов и их заместители.

Кроме них, в состав комиссии включены в Самарской области – судья Самарского областного суда, в Нижегородской области – представитель Главного управления МЧС России, в Саратовской области – заместитель министра промышленности и энергетики.

Периодичность заседаний комиссий по мере необходимости, но не реже одного раза по итогам года.

В большинстве регионов, представивших информации, в государственных архивах, хранящих документы организаций КПСС и ВЛКСМ, комиссии по рассекречиванию документов не созданы. Документы рассматриваются непосредственно межведомственной экспертной комиссией.

В Оренбургской области в связи с тем, что межведомственная комиссия не создана, рассекречивание документов КПСС и ВЛКСМ проводится комиссией ГБУ «Центр документации новейшей истории».

С другой стороны, ГКУ РБ «Центральный архив общественных объединений Республики Башкортостан» считает работу экспертов межведомственной комиссии формальной, вся работа по рассекречиванию документов ложится на работников архива. Решением проблемы, по мнению архивистов, могла бы стать передача архиву полномочий по рассекречиванию документов КПСС.

В государственных архивах, хранящих документы государственных органов, организаций и предприятий, комиссии по рассекречиванию документов действуют.

В Республике Татарстан и Кировской области комиссии по рассекречиванию документов созданы во всех государственных архивах, хранящих секретную документацию. В Самарской области в архивах созданы экспертные группы, представляющие материалы на рассмотрение Межведомственной экспертной комиссии по рассекречиванию документов Архивного фонда Самарской области.

В Саратовской области комиссии по рассекречиванию документов в государственных архивах не созданы.

Комиссии по рассекречиванию действуют на основании положений, утверждённых приказом директора архива. Комиссии работают под председательством директора архива (Республика Мордовия, Кировская область), заместителя директора, главного хранителя фондов (Республика Татарстан, Республика Башкортостан, Нижегородская область, Ульяновская область, Оренбургская область).

За период 2012-2014 гг. в регионах Приволжского федерального округа, представивших информации, было рассекречено 49 232 ед.хр. за 1924-1983 гг., из них частично 232 ед.хр. (ОГУ «Государственный архив Саратовской области»), 7 ед.хр. (ОГУ «Государственный архив новейшей истории Саратовской области»), 2 ед.хр. (КОГКУ «Государственный архив Кировской области»).

На ограниченном доступе оставлено 15 809 ед.хр. (Республики Башкортостан 30 ед.хр., Республика Мордовия 41 ед.хр., Нижегородская 20 ед.хр., Кировская 5 ед.хр., Ульяновская 15585 ед.хр., Оренбургская области 128 ед.хр.), это в основном дела, содержащие персональные данные.

Наибольшее количество рассекреченных дел в Ульяновской области – 29103 ед.хр., из них 3653 ед.хр. не рассекреченные за ранние годы.

В Пермском крае работа по рассекречиванию за данный период не проводилась.

По составу рассекреченных документов преобладает доля документов органов, организаций КПСС и ВЛКСМ – 91,5%.

Это документы фондов рескомов (обкомов), горкомов, райкомов, первичных организаций КПСС и ВЛКСМ.

Они попадают под категорию фондов, документы которых рассекречены межведомственной экспертной комиссией в связи с ликвидацией организации без правопреемника.

Документы ликвидированных без правопреемника органов власти, организаций и предприятий рассекречивались по фондам исполкомов областных Советов народных депутатов, Управления по охране гостайны в печати, промышленных предприятий, союза потребительских обществ (Республика Татарстан, Республика Башкортостан, Ульяновская, Саратовская, Кировская области).

Фондообразователями и их правопреемниками документы рассекречивались:

в Республике Татарстан по 5 фондам (Прокуратура Республики Татарстан, промышленные предприятия, Татобком профсоюза рабочих оборонной промышленности),

в Самарской области по фонду Самарского областного суда,

в Нижегородской области по фонду ОАО «Заря»,

в Саратовской области по фонду исполкома поселкового совета народных депутатов посёлка Татищево-5.

Полномочия государственным архивам по рассекречиванию документов были переданы фондообразователями и их правопреемниками:

в Республике Башкортостан по 12 фондам прокуратуры, ДОСААФ, Министерства финансов БАССР, Башкирской республиканской конторы Госбанка СССР, Уфимского авиационного института, Уфимского округа «Горгостехнадзора», Наркомата здравоохранения, промышленных предприятий;

в Республике Татарстан по 5 фондам Главного архивного управления при Кабинете Министров ТАССР, ДОСААФ, татобкомов профсоюзов рабочих авиационной, радиоэлектронной промышленности, Казанского завода Электроприбор;

в Ульяновской области по 3 фондам областного военного комиссариата, швейной фабрики, производственно-трикотажного объединения;

в Самарской области по фонду областного управления статистики;

в Нижегородской области по фонду Арзамасского областного Совета депутатов трудящихся и его исполкома.

На секретном хранении за период 2012-2014 гг. были оставлены:

в Самарской области 559 ед.хр. за 1966-1982 гг. по фондам промышленных предприятий, срок засекречивания был продлён фондообразователем;

в Республике Татарстан 77 ед.хр. за 1981-1983 гг. по фондам промышленных предприятий, часть из них документы органов государственного управления СССР и РСФСР, которые не значатся в бюллетенях рассекреченных документов федеральных государственных архивов, на часть – срок засекречивания был продлён фондообразователем; 1 ед.хр. за 1983 г. фонда Татарского рескома КПСС за 1983 г. как содержащее сведения, составляющие государственную тайну в соответствии с п. 15 Перечня сведений, отнесённых к государственной тайне, утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 30.11.1995 № 1203 (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 24.01.1998);

в Саратовской области 33 ед.хр. за 1980-е годы по фондам Саратовского обкома и горкома КПСС на основании отраслевых перечней сведений, подлежащих засекречиванию;

в Оренбургской области 15 ед.хр., созданных в процессе деятельности высших органов власти и государственного управления СССР и РСФСР, которые не значатся в бюллетенях рассекреченных документов федеральных государственных архивов, рассекречивание которых находится в компетенции Межведомственной комиссии по защите государственной тайны;

в Нижегородской области 2 ед.хр. за 1954-1955 гг. оставлены на секретном хранении на основании решения комиссии по рассекречиванию документов ГКУ «Центральный архив Нижегородской области» как содержащие совершенно секретные сведения.

Имеется задолженность по рассекречиванию документов, в основном это фонды органов власти, организаций и предприятий:

Центральный государственный архив Самарской области 54 фонда за 1930-1984 гг.

ГКУ «Центральный архив Нижегородской области» 25 фондов за 1940-1984 гг.

ГКУ «Центральный исторический архив Республики Башкортостан» 23 фонда за 1934-1972 гг.

ОГБУ «Государственный архив Ульяновской области» 6 фондов за 1941-1974 гг.

Национальный архив Республики Татарстан 3 фонда за 1920-1984 гг.

Основные причины:

- отказ организаций-фондообразователей или их правопреемников рассекречивать документы, а так же делегировать полномочия по рассекречиванию государственному архиву (ЦГА Самарской области, Национальный архив Республики Татарстан, ГКУ «Центральный архив Нижегородской области»)

- документы ликвидированных без правопреемников организаций не рассекречиваются на уровне комиссии государственного архива, межведомственная экспертная комиссия не рассматривает документы этих фондов (ГКУ «Центральный исторический архив Республики Башкортостан», ОГБУ «Государственный архив Ульяновской области», ГКУ «Центральный архив Нижегородской области»).

В ОГУ «Государственный архив Саратовской области» задолженность по рассекречиванию документов сложилась в связи с тем, что до образования межве­домственной экспертной комиссии рассекречивание документов ликвидирован­ных организаций, не имеющих правопреемников, не проводилось, конкретных данных в информации не указано.

В Пермской области задолженность имеется в ГКБУ «Пермский государственный архив новейшей истории» по 21 фонду горкома, райкомов, парткомов КПСС, причина – межведомственная экспертная комиссия не работает с 2006 года.

Работа по рассекречиванию документов государственных архивов по запросам пользователей проводится по мере их поступления в рамках тематического рассекречивания в соответствии с нормативными документами по рассекречиванию документов. В Республике Татарстан имеется Административный регламент предоставления государственной услуги по организации рассекречивания архивных документов, утвержден приказом Главного архивного управления при Кабинете Министров Республики Татарстан от 08.06.2012 № 041.

За период 2012-2014 гг. эта работа проводилась в трёх регионах.

В Самарском областном государственном архиве социально-политической истории было рассекречено 444 ед.хр. за 1928-1937, 1972-1984 гг. (документы Куйбышевского крайкома ВКП(б), комитета ВЛКСМ Куйбышевского политехнического института, Кинельского горкома КП РСФСР) по 3 запросам студентов-дипломников по темам: региональная и местная номенклатура Средней Волги 1928-1941 гг.; история студенческих стройотрядов в Куйбышевской области; строительство Куйбышевского гидроузла.

В ГКУ «Государственный общественно-политический архив Нижегородской области» – 2 ед.хр. (протоколы заседаний бюро комитета ВЛКСМ Горьковского государственного университета им. Н.И.Лобачевского за 1973 г., протокол XVII городской отчётно-выборной партийной конференции Кремлёвского горкома КПСС, г. Арзамас-16 за 1985 г.) по социально-правовому запросу о работе командиром студенческого строительного отряда Горьковского государственного университета им. Н.И.Лобачевского и запросу Администрации г. Сарова по рассекречиванию протокола XVII городской отчётно-выборной партийной конференции Кремлёвского горкома КПСС, г. Арзамас-16.

В Национальном архиве Республики Татарстан рассекречена 1 ед.хр. за 1941 г. по фонду Совета Министров ТАССР о строительстве укрепительного района г. Казани по запросу гимназии № 7 Ново-Савиновского района г. Казани для создания музея «Казанский обвод».

Сроки исполнения запросов не превышали одного месяца, отказов в рассекречивании не было.

Оформление результатов работы по рассекречиванию документов проводится в соответствии с положением о региональной межведомственной экспертной комиссии протоколами межведомственной комиссии, которые утверждаются органом исполнительной власти региона – губернатором, Правительством области, республики.

В Республике Башкортостан, Нижегородской, Ульяновской областях результаты рассекречивания документов органов власти, организаций и предприятий оформляются протоколами комиссий по рассекречиванию государственных архивов, в связи с тем, что межведомственные экспертные комиссии данных регионов рассматривают только документы органов и организаций КПСС и ВЛКСМ.

Техническое оформление рассекреченных документов и перевод их на открытое хранение проводится в соответствии с п. 3.7.7 «Правил организации хранения, комплектования, учёта и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, организациях Российской академии наук» (М., 2007).

Информирование пользователей об итогах рассекречивания документов осуществляется на официальных сайтах архивных служб регионов (Республика Татарстан, Самарская, Ульяновская, Кировская, Нижегородская области), где размещаются отчёты о работе комиссий и пофондовые перечни рассекреченных дел (видов рассекреченных документов). Информации ежегодно обновляются. По инициативе Комитета по делам архивов Нижегородской области проводятся пресс-конференции для представителей СМИ по составу рассекреченных и вводимых в научный оборот архивных документов.

Основные проблемы в работе по рассекречиванию документов на сегодняшний день следующие.

Основная трудность в рассекречивании архивных дел органов и организаций КПСС и ВЛКСМ состоит в том, что документы с грифами секретности (кроме особой папки) при приёме в партархив отдельно не учитывались. Поэтому прежде, чем принять решение о наличии в документе сведений, содержащих государственную тайну, нужно полистно просмотреть каждое дело и выявить документы с грифами секретности. Определить группы документов для просмотра невозможно, так как грифы секретности встречаются на разных видах документов, например, на ведомостях на выдачу заработной платы партийным и комсомольским работникам (ГБУ «Центр документации новейшей истории Оренбургской области).

Большие объёмы условно секретных дел органов и организаций КПСС не позволяют в ближайшие годы определить их точные объёмы и разместить в отдельных архивохранилищах ввиду колоссальных трудовых и временных затрат. В связи с этим в паспорте архива учитываются только секретные дела, находящиеся на обособленном хранении (ГКУ «Государственный общественно-политический архив Нижегородской области).

Из-за отсутствия свободных площадей не решён вопрос обособленного хранения секретных дел в ГКУ РБ «Центральный архив общественных объединений Республики Башкортостан».

При рассекречивании документов органов власти, организаций и предприятий основными проблемами указываются:

- отказ действующих организаций-фондообразователей или их правопреемников рассекречивать документы (Национальный архив Республики Татарстан, ЦГА Самарской области, ГКУ «Центральный архив Нижегородской области»);

- отказ действующих организаций-фондообразователей или их правопреемников делегировать полномочия архиву по рассекречиванию документов (ЦГА Самарской области);

- отсутствие у организации-фондообразователя лицензии на работу с секретными документами (ГКУ «Центральный архив Нижегородской области»);

- в некоторых случаях неуместное ограничение организацией-фондообразо­вателем доступа ко всем рассекреченным делам, присвоение грифа «для служебного пользования» без анализа состава дел и содержания документов (ГКУ «Центральный архив Нижегородской области»).

Существует также проблема с рассекречиванием документов органов государственного управления СССР и РСФСР, присланных для сведения и исполнения. Не всегда согласуются с федеральными архивами хронологические рамки рассекречиваемых документов. Так, например, Российским государственным архивом экономики приказы Министерства авиационной промышленности СССР по сведениям Бюллетеня рассекреченных документов федеральных государственных архивов (выпуск 12, М., 2011), последнего из размещённых на портале «Архивы России», были рассекречены по 1975 г., тогда как Национальным архивом Республики Татарстан в 2014 году рассекречивались документы за 1983 г.

В бюллетенях рассекреченных документов федеральных государственных архивов сведения по рассекречиваемым документам отсутствуют. ГБУ «Центр документации новейшей истории Оренбургской области» при попытке рассекретить документы вышестоящих органов выявил в бюллетенях только один документ. На сегодняшний день в архиве на секретном хранении находится 112 ед.хр. с такими документами.

Управление по делам архивов управления делами Правительства Саратовской области основной проблемой считает трудности в получении сведений о рассекречивании документов не только вышестоящих, но и иногородних организаций. Полномочия региональных комиссий по рассекречиванию этих документов не определены.

В ряду проблем называется также нехватка штатных сотрудников архивов, имеющих допуск к работе с документами, составляющих государственную тайну, и бюджета рабочего времени для увеличения объёмов данного вида работы (Самарская, Нижегородская области).

**Р. А. Шайхутдинова,**

*заместитель начальника Главного архивного управления*

*при Кабинете Министров Республики Татарстан*